

**חירייה פארק המחזור**  
איגוד ערים דן לתברואה

## פרוטוקול ישיבת מועצת האיגוד מס' 1/25 מיום 25.3.2025

**נוכחים:** ה"ה: ראובן לדיאנסקי-יו"ר, אלעד רוזגוביץ, רועי ברזילי, שחר רובין, רפאל ברנז,

ורד קריספין-רמתי, עקיבא שטרן, אהרוני חג'בי, גל פרויקט

**באמצעים אלקטרוניים:** איילת וסרמן

**מוזמנים:** גיל ליבנה-מנכ"ל, שלי ברוש, אלון לוי, יפתח ענבר, ריבה ולדמן, עו"ד מיכל זילכה-  
יועמ"שית, רו"ח יאיר נחומובסקי, דורון כהן-מבקר, יוסי-יח"צ

**חסרים:** ליאור שפירא, עידן גביש

1. היו"ר פותח את הישיבה ומברך את המועצה בחג אביב חג החירות שמח לכם  
ולמשפחותיכם ובקריאה לשחרור מהיר ומוקדם של החטופים.

### 2. פרידה מחבר המועצה ארז אלי

**ראובן:** ארז אלי נפרד מאיתנו כשעזב את עיריית חולון. ארז כיהן בוועדת מכרזים וכ"א.  
אומנם לא זכיתי לעבוד איתו הרבה אבל התרשמתי מאיש מדהים, חכם ומחויב.  
מבחינתנו זה הפסד. אני מברך אותך בהצלחה במקום החדש כמנכ"ל אשכול  
שורק דרומי ומאחל לך הצלחה בשם כולנו. חירייה היא בית עבורך ונשמח  
לשיתוף פעולה בעתיד.

**גל:** ארז היה אחד מעמודי התווך המרכזיים בקבלת אחריות, בהגינות, ביושר ובחוכמה,  
אני בטוח שתצליח בתפקיד החדש ואין ראוי ממך לכך.

**רפאל:** אני בטוח שעם הכוח והידע שיש לו הוא יצליח. הוא ניהל את הכל ביד רמה, אני  
מאחל לך כל טוב ותדע שאנשים מאוד מעריכים אותך.

**רועי:** הכרתי אדם שונה גם במחשבה הוא למד, שאל וחקר. אנחנו ידידים הרבה שנים  
על בסיס חברים. אני שמח שהוא מתקדם וזה פתח להמשך. תודה על מה  
שעשית כאן ומאחל לך בהצלחה.

**גיל:** בשמי ובשם ראובן וכל עובדי האיגוד כולם אני מקריא ברכה מרגשת לארז אלי.

**ריבה:** הכנו לך אלבום תמונות למזכרת מעשייה באיגוד ברגעים מקצועיים ורגעים  
נחמדים.

**ארז:** אני מסיים מועדון חברים, זו זכות להיות פה. כשהגעתי אמרתי למוטי ששון שאני  
צריך לשמור על האינטרסים של חולון אבל כשהגעתי מצאתי צוות מסור של  
אנשים. זו זכות להכיר חברי מועצה מדהים וזכות להכיר אותם, גיל, ראובן, שלי  
קבוצה שעושה טוב למדינה ולרשויות. אני מודה לכם מאוד, ריגשתם אותי תודה.

משהו  
טוב קורה  
בחירייה!



ת.ד. 437 אור יהודה 6025401 טל. 03-6314725 פקס. 03-6314761 www.hiriya.co.il  
חירייה-המרכז לחינוך סביבתי טל. 03-7396633





### 3. הצגת חבר מועצה חדש מטעם עיריית חולון – אהרוני חג'בי

**ראובן:** זה הזמן להציג את נציג עיריית חולון שנבחר ע"י מועצת עיריית חולון להיות נציג העירייה במועצת האיגוד. יש לו ותק של 35 שנות ניסיון בתחום. ההצטרפות שלו היא תרומה משמעותית לאיגוד מאחר ואנחנו לפני תהליכים משמעותיים, כמו תהליך הקמת מתקן השבה ולחג'בי יש ניסיון בפסולת וקיימות, הוא איש ניהול ומכיר את השלטון המקומי. חג'בי אני שמח שאתה נבחרת לתפקיד ומצטרף למועצת האיגוד.

**אהרוני:** בוקר טוב פעמיים כי טוב, אני מזה 4 חודשים מנהל את אגף שפ"ע ותברואה בעיריית חולון פלוס מחלקת הגינון. אני שמח שראש העיר והמועצה בחרו בי לנציג העירייה במועצת האיגוד. חיריה לא זרה לי מאחר והייתי מגיע לפה לכנסים. בעיריית ראשון לציון עסקתי במיחזור פסולת והכנסנו את הפח הכתום שחך רבות לעירייה.

### 4. אישור פרוטוקולים:

4.1	פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 5/24 מיום 10.12.24
4.2	פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 13/24 מיום 10.12.24
4.3	פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14/24 מיום 17.12.24
4.4	פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 1/25 מיום 21.1.25
4.5	פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 2/25 מיום 18.2.25
4.6	פרוטוקול ועדת השקעות מס' 4/24 מיום 17.12.24
4.7	פרוטוקול ועדת ביקורת מס' 1/25 מיום 18.2.25

### החלטה: הפרוטוקולים מאושרים

### 5. אישור אהרוני חג'בי כחבר ועדת מכרזים וכחבר ועדת כ"א ושכר

**ראובן:** בהמשך למינוי של אהרוני חג'בי כחבר מועצת האיגוד אנו מבקשים לאשרו כחבר ועדת מכרזים וועדת כח אדם ושכר.

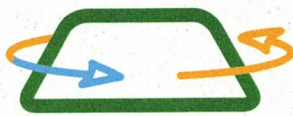
### החלטה: אהרוני חג'בי אושר פה אחד כחבר ועדת מכרזים וועדת שכר וכ"א ומאחלים לו בהצלחה

### 6. דו"ח מנכ"ל על פעילות האיגוד – רבעון 1/25

**גיל:** מציג בפני חברי המועצה מצגת בנושאים הבאים: ביצוע תקציב, תפעול האתר, עידכונים שוטפים, קידום תוכניות, תוכנית מתקן השבה-ת"ל 106, משרדי האיגוד – לקראת איכלוס, מתקן מיון-מפרידן-תכנון מפורט לביצוע, מתקן מיון אריזות פח כתום-בהליכי היתר בניה, שדרוג מתקן שטיפת משאיות-יצא לביצוע, שדרוג משקלים – יצא לביצוע, הרחבת פרויקט מתקנים סולאריים על תחנת המעבר –







בביצוע, האנגר רב תכליתי לאחסון תוצרי מיון – בתכנון, תכנית אסטרטגית לחינוך והסברה, נתוני קליטת הפסולת-חלוקה לרשויות/קבלנים, נתוני הטיפול בפסולת – חלוקה למתקנים, נתוני מיחזור, נתוני הטיפול בפסולת בניין – חודשים 1-2/2025, כנס פורום מוניציפלי לניהול פסולת.

## 7. סיכום נתוני הטיפול בפסולת לשנת 2024

יפתח: מציג בפני חברי המועצה מצגת בנושא (מצ"ב כנספח לפרוטוקול המועצה)

## 8. אישור דו"ח כספי לשנת 2024

שלי: הופץ לכם הדוח הכספי לשנת 2024, אני מודה ליסכה ויאיר ממשד ר"ח נחומבסקי וכן למיכאל על ההכנת הדוח. חו"ד של ר"ח על הדוחות הינה חלקה.

### הצגת הדוח הכספי:

סך הרכוש השוטף לתאריך 31.12.24 עומד על כ 86.5 מ' ש, מתוכו כ 60 מ' ש מזומנים ושווי מזומנים, חל גידול בסעיף מזומנים ושווי מזומנים ביחס לשנה הקודמת. חל קיטון בהכנסות שטרם נגבות מרשויות האיגוד ורשויות התקציב ביחס לשנה קודמת, מנגד חל גידול בהכנסות העיריות עבור השתתפות בתקציב הפיתוח, המדובר בתב"ר של עיריית תל אביב שנכון להיום כבר שולם.

סך ההשקעות לזמן קצר עומד על כ 18 מ' ש וסך הרכוש עומד על כ 110 מ' ש. מבחינת קרן עבודות הפיתוח יש קיטון ביחס לשנה שעברה בעיקר לאור התקדמות הבנייה של מבנה משרדי האיגוד.

יתרת העודף בתקציב הרגיל עומדת על כ 15 מ' ש. עמוס המלוות ירד לכ 83 מ' ש.

### ביצוע תקציב רגיל (הוצגה מצגת):

ביצוע תקציב הכנסות האיגוד לשנת 2024 עמד על כ 406 מ' ש, ההכנסות אחרות כוללות הכנסות מימון מתיק ההשקעות בסך של כ 3.7 מ' ש, הכנסות ממענקים מקרן הניקיון (מענק תפעול לשנת 2023 וכן ממענק סיוע חירום לאור המלחמה) בסך כולל של 9.6 מ' ש והכנסות ממתקן פסולת הבניין בסך של כ 9.5 מ' ש.

נשאר עודף של 276 אלפי ש ולא בוצע שימוש בעודף משנים קודמות שנלקח בחשבון בתקציב.

ביצוע תקציב הוצאות האיגוד לשנת 2024 עמד על כ 406 מ' ש. בתקציב הוצאות הטיפול באשפה ניתן לראות גידול בעלויות תפעול תחנת המעבר, שינוע והטמנה וכן היטל הטמנה ומנגד קיטון בעלויות מחזור RDF וזאת לאור קיטון הכמות שנקלטה במפעל במהלך השנה וגידול הכמויות בתחנת המעבר.

בהתפלגות ההוצאות ניתן לראות כי עלויות הטיפול באשפה, מחזור והטמנה מהוות כ 89% מהוצאות האיגוד, פירעון המלוות עומד על כ 4%, עלויות תפעול האתר מהוות כ 4%, הוצאות הנהלה וכלליות עומדות על כ 2% והוצאות המרכז לחינוך סביבתי עומדות על כ 1% מכלל ההוצאות.





בהתפלגות הוצאות הטיפול באשפה ניתן לראות כי עלויות המחזור – RDF וגזם מהוות כ 59% מההוצאות ועלויות השינוע וההטמנה מהוות 41%. ביצוע תקציב פיתוח מוצג במסגרת הדוח הכספי, סך ביצוע תקציב הפיתוח לשנת 2024 עמד על כ 12 מ' ש, כאשר מרביתו הינו בגין הקמת משרדי האיגוד החדשים.

עקיבא: ביאור מס' 10 לגבי התב"ר זה לא מובן לי.

שלי: זו הלוואה שהתקבלה מעיריית ת"א ולא תב"ר, ההחזר הינו הקטנה של התקציב השוטף של העירייה מידי שנה.

גיל: אנחנו מחזירים לעת"א הלוואה על ידי צמצום השוטף.

**החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את הדו"חות הכספיים לשנת 2024 ובתוכם את דו"ח ביצוע התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח לשנה זו. המועצה מודה להנהלת האיגוד ולצוות הכספיים.**

## **9. סקר סיכונים ותוכנית ביקורת רב שנתית**

ראובן: נמצא פה מבקר הפנים החדש דורון כהן שנבחר במכרז והמשימה הראשונה היה סקר סיכונים מאחר ולא היה סקר מקיף בשנים האחרונות. הסקר הוצג לי ולעקיבא שטרן – יו"ר ועדת הביקורת. דורון כהן הציע בוועדת הביקורת תוכנית עבודה לאיגוד לשנים הקרובות והיא פתוחה לשינויים. לאחר שוועדת הביקורת דנה בתוכנית היא מובאת לאישור במועצה.

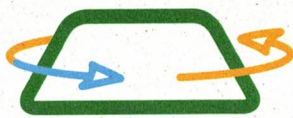
דורון: סקר הסיכונים שהועבר אליכם נערך באיגוד בחודשים האחרונים במסגרתו נפגשנו עם מנהלים ובעלי תפקידים רלוונטיים באיגוד ונסקרו מסמכים רלוונטיים. חשוב לציין שבמהלך הכנת הסקר זכינו לשיתוף פעולה מלא של האיגוד.

סקר הסיכונים נערך בהתאם למתודולוגיה מוכרת בארץ ובעולם כאשר הפרמטרים העיקריים שנבחנו הם פוטנציאל הסיכון. פוטנציאל סיכון מתייחס לכל רכיבי הסיכון – פלילי, כספי, רגולטורי ועוד.

לכל תהליך יש סיכון שורשי וכדי למזער אותו, מיישם הארגון בקורות. הסיכון השיורי, הוא הסיכון שנותר, לאחר הפעלת הבקורות והוא הסיכון הרלבנטי.

מבחינת שיטת ניתוח הסיכונים, לכל תהליך שמופה, יוחסו שלושה פרמטרים: סיכון שורשי, רמת הבקרה וסיכון שיורי. הסיכון השורשי נקבע לפי עוצמת הסיכון והסתברות להתממשותו. רמת הבקרה נקבעה על פי הערכת הארגון והתרשמות המבקר הפנימי. הסיכון השיורי הינו נגזרת של שקלול הסיכון השורשי עם רמת הבקרה.





**חירייה פארק המחזור**  
איגוד ערים דן לתברואה

הסקר מפרט את סיכוני המפתח שזוהו, זו רשימה מצומצמת של סיכונים שאם הם יתממשו השפעתם על האיגוד תהיה מהותית וחשוב שהם יהיו על סדר היום.

מהסקר ניתן לראות כי התפלגות הסיכונים באיגוד באופן כללי היא נורמלית וסבירה וגם סביבת הבקרה באיגוד היא טובה רואים שרמת הבקרה מורידה את רמות הסיכון השורשי וההתרשמות היא שהסיכונים מטופלים ואין הרבה סיכונים שבהם סביבת הבקרה חלשה.

ישנם 3 סיכונים בהם זוהה כי רמת הבקרה היא בדירוג הנמוך:

- אבטחת מידע וסייבר
- אבטחת סייבר בסביבה תפעולית
- הגנת הפרטיות - עם כניסת התיקון לחוק השנה יש הקפדה

בהתייעצות עם האיגוד נקבעה תוכנית ביקורת רב שנתית לארבע שנים, תוכנית זו הוצגה לוועדת הביקורת, להלן התוכנית המוצעת:

- 2025 - ביקורת בנושא בטיחות
- ביקורת בנושא אבטחת אמצעי תשלום
- 2026 - ביקורת בנושא תחזוקת האתר
- ביקורת בנושא סייבר - חלק א'
- 2027 - השלמת ביקורת בנושא הסייבר
- ביקורת בנושא הקמת מתקן המפרידן (שלב ב')
- השלמת הכנסות (שלב א')
- 2028 - השלמת הביקורת בנושא השלמות הכנסות
- נושאים סטטוטוריים (ממשל תאגיד)

**ראובן:** (1) אנחנו מבקשים לאשר גידול בתקציב ביקורת הפנים ל- 300 שעות עבודה ויתכן שבשנה הבאה נצטרך עוד שעות מאחר וחודשים לא היתה עבודת ביקורת ואנו רוצים להשלים חוסרים.

(2) לאשר את תוכנית העבודה הרב שנתית לשנים 2025-2028 שפורטה לפניכם.

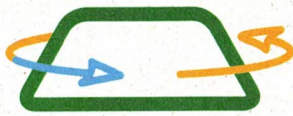
(3) תודה רבה לעקיבא שטרן, איילת וסרמן, ורד קריספין ואלעד רוזגוביץ על עבודתכם בוועדת הביקורת

**החלטה: המועצה מאשרת את תוכנית העבודה הרב שנתית לשנים**

**2028 – 2025**







## **10. אימוץ חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים) לעניין חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד-1984 בלבד**

**גיל:** מידי יום נכנסות לאתר 1,000 משאיות פסולת + 200 משאיות שינוע פסולת יוצאות מהאתר. לא כל הנהגים מקפידים על הנחיות האיגוד בעניין שמירת הניקיון והדבר משליך גם על לכלוך פסולת בכביש 4 שאנחנו משקיעים מאות אלפי שקלים בשנה לניקויו.

האיגוד מעוניין לאכוף את שמירת הניקיון מצד נהגים במישרין כלפיהם ולא רק כלפי העיריות או הקבלנים. באמצעות החלטה על הפעלת חוק שמירת הניקיון יוכל האיגוד לאכוף ולהטיל קנסות גבוהים ליחיד ולתאגיד ולייצר הרתעה לצורך מיגור התופעה.

עובדי האיגוד שיוסמכו מכוח החוק יוכלו לדרוש מסירת מידע, לבצע חקירות רשמיות בנוגע לחשדות לעבירות מכוח חוק שמירת הניקיון ולהטיל קנסות. הוזמנו לשימוע במשרד להגנת הסביבה כי מישהו צילם משאית שיצאה מחיריה ועפה ממנה פסולת ובמקום לבוא בטענות לנהג ו/או לרשום לו דו"ח הם פונים אלינו. ברגע שתהיה לנו הסמכה כזו נוכל לתת לנהג כזה דו"ח.

**חג'בי:** צריך להוציא מכתב חריף לרשויות

**ראובן:** הוצאנו וזה לא עוזר, אנחנו מעדכנים את העיריות על כך כל הזמן. זה תהליך שייקח זמן כדי למנוע השלכת פסולת באתר ומחוץ לאתר.

**עו"ד מיכל זילכה:** התהליך קצר ביחס לחקיקת חוק עזר – החלטת מועצה למשרד המשפטים מפורסם ברשומות. הפקחים עוברים תהליך הכשרה באישור משטרה. הדו"ח מוצא לנהגים ונדרש תובע שיטפל בדוחות. הקורס שמכשיר פקחים נפתח לפני מספר שבועות והקורס הבא יפתח עוד חצי שנה.

### **החלטה:**

**בתוקף סמכותה לפי סעיפים 2(ב) ו- 11(ג) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית- סמכויות פקחים), התשס"ח- 2008 (להלן- החוק), החליטה מליאת מועצת איגוד ערים דן (תברואה וסילוק אשפה), בישיבתה מיום כ"ה בחודש אדר תשפ"א (25.3.2025) לפעול בתחום שיפוטו לאכיפת חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד - 1984.**





**חירייה פארק המחזור**  
איגוד ערים דן לתברואה

**11. אישור חוק עזר לאיגוד ערים איזור דן (תברואה וסילוק אשפה) (העמדת רכב וחנייתו), תשפ"ה-2025 - מצ"ב דברי הסבר ונוסח חוק עזר חניה.**

**ראובן:** אנחנו מורידים את סעיף 11 מסדר היום עד לאחר בירור מקיף בנושא ונביא אותו שוב לדיון במועצה.

**12. סיכום סיור היכרות מתקני השבה בווינה ובודפשט 11/24**

- גיל:** מציג מצגת מהסיור שבו השתתפו: יו"ר האיגוד - ראובן לדיאנסקי, יו"ר ועדת מכרזים - גל פרויקט, חבר מועצה - אלעד רוזגוביץ, מנכ"ל - גיל ליבנה
- **משך הסיור - 5 ימים, 5 מתקנים:** מתקן למיון פסולת אריזות בבודפשט, 3 מתקני השבת פסולת לאנרגיה (2 בווינה, 1 בבודפשט)
  - מרכז מיחדש וחנות יד 2 בעיר וינה
  - הרצאות ומצגות בנושא טכנולוגיות שונות של מתקני השבה לאנרגיה, פרמטרים לתכנון מתקני השבה לאנרגיה, ניהול הפסולת בערים גדולות באירופה, כלכלה של מתקני השבה לאנרגיה ועוד.
  - **פגישות:** עם הממונה על תאגיד ניהול הטיפול בפסולת בעיריית וינה, מנכ"ל מתקן השבה בבודפשט, יועצים מקצועיים בתחום הטיפול בפסולת בעיר ווינה ובבודפשט.

מאשר: ראובן לדיאנסקי  
ראובן לדיאנסקי - יו"ר האיגוד

רשמה: סיגלית

ת.ד. 437 אור יהודה 6025401 טל. 03-6314725 פקס. 03-6314761 [www.hiriya.co.il](http://www.hiriya.co.il)  
חירייה-המרכז לחינוך סביבתי טל. 03-7396633

