

פרוטוקול ישיבת מועצת האיגוד מס' 4/23 מיום 19.12.2023

נוכחים: ה"ה: נתן וולוך – יו"ר, עידן גביש, אלברט אוחיון, ארז אלי, גל פרויקט, רועי ברזילי

שלום בן-דוד, דורון ספיר

מוזמנים: גיל ליבנה - מנכ"ל, שלי ברוש, ריבה ולדמן, עו"ד מיכל זילכה, רו"ח יאיר נחומובסקי,

מיכאל לשם, עדי ירימי

חסרים: ליאור שפירא, רפאל ברנז, אלעד רוזגוביץ, נתי נחום

נתן: פותח את ישיבת המועצה, מברך את הנוכחים ומקריא את רשימת הפרוטוקולים לאישור.

1. אישור פרוטוקולים:

- 1.1 פרוטוקול ישיבת מועצת האיגוד מס' 4-23 מיום 5.9.23
- 1.2 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 9-23 מיום 6.8.23
- 1.3 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 10-23 מיום 9.8.23
- 1.4 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 11-23 מיום 31.8.23
- 1.5 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 12-23 מיום 19.9.23
- 1.6 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 13-23 מיום 17.10.23
- 1.7 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 14-23 מיום 24.10.23
- 1.8 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 15-23 מיום 21.11.23
- 1.9 פרוטוקול ועדת השקעות מס' 3-23 מיום 3.9.23
- 1.10 פרוטוקול ועדת ביקורת מס' 2-23 מיום 26.11.23

החלטה: הפרוטוקולים מאושרים פה אחד

2. דו"ח מנכ"ל האיגוד - סיכום שנת 2023

גיל: מאז פרוץ המלחמה בהיותנו מפעל חיוני פעלנו להבטחת רציפות השרות לעיריות. בהתאם לנוהל הערכות לשע"ח פעלנו להשמיש שטח לאחסון פסולת במידה והאתר יתקשה בפינוי מידי של כמויות האשפה הנקלטות. לשמחתנו הצלחנו להתגבר על פערי כ"א והובלות שינוע להטמנה, כך שלא היה צורך להוציא לפועל את תכנית החירום. בחודש הראשון למלחמה היתה גם ירידה בכמויות הפסולת שנקלטו באתר ונכון לחודש זה הכמויות חוזרות לשגרה. מתקן פסולת הבניין נפגע משמעותית ממצב המלחמה בשל עצירת עבודות בניה ותשתיות. ישנה ירידה משמעותית בכמויות הפסולת הנקלטות במתקן וחוסר ביקוש של תוצרי המיחזור.

דורון: האם ניתחתם את נושא ירידת כמויות האשפה?

גיל: ירידה משמעותית היתה בתחום הגזם ופסולת גושית כיוון שרשויות רבות נמנעו מלפנות פסולת זו בשבועות הראשונים למלחמה וגם צומצמו עבודות גינון ציבורי. בתל אביב היתה ירידה בכמויות האשפה עקב צמצום פעילות מסעדות, אולמות אירועים וכו'.

מציג בפני חברי המועצה מצגת "סיכום לשנת 2023" בנושאים הבאים: ביצוע תקציב, מפעל RDF, תכנון תחנת גזם חדשה, משרדי איגוד חדשים, מכרז מתקן מיון בתחנת המעבר, תפעול מתקן מיון ומיחזור פסולת בניין, ייזום הקמת מתקן למיון פסולת אריזות, קידום תכנון מתקן השבה, נתוני קליטת פסולת, נתוני טיפול בפסולת, נתוני מיחזור, הליכים משפטיים, ופעילות המרכז לחינוך סביבתי ועדכונים שוטפים.

התקיים דיון בנושאים שונים שהוצגו בסיכום השנתי.

3. אישור תוכנית עבודה לשנת 2024

גיל: תכנית העבודה לשנת 2024 נערכה בהתאם ליעדים המרכזיים בתוכנית האסטרטגית של האיגוד. מודה למנהלי האגפים על הכנת התוכנית ומציג אותה במצגת:

5 פרויקטים מרכזיים בליבת תכנית העבודה השנתית:

- השלמת תכנון לביצוע ותחילת הקמת מתקן המיון בתחנת המעבר - "מפרידן". בשנת העבודה היוצאת השלמנו את הקמת מבנה התחנה החדש ואת המערכות המתקדמות לטיפול באוויר, וקידמנו מכרז לבחירת קבלן להקמה והפעלת מתקן מיון.
- העצמת פעילות המתקן החדש לטיפול בפסולת בניין למלוא כושר העבודה ושיווק תוצרי המחזור.
- תכנון להיתר בניה של המתקן החדש לטיפול בגזם ופסולת גושית כמתקן מקורה ומוגן מבחינה סביבתית, ומתקדם מבחינת תשתיות המיון והמחזור.
- ייזום ותכנון הקמת מתקן לטיפול בפסולת אריזות כשרות חדש לרשויות האיגוד.
- מעבר לעבודה באמצעות המערכת החדשה לשקילה חכמה, שליטה ובקרה, לטובת שיפור התפעול והבקרה באתר והשרות לרשויות המקומיות.

כמו כן, האיגוד צפוי להשלים עד סוף השנה את פרויקט הקמת משרדי האיגוד החדשים, ולשדרג את מתקני השקילה בכניסה לאתר ואת המתקן לשטיפת משאיות.

נמשיך לקדם בשיתוף המשרד להגנת הסביבה את היוזמה לתכנון מתקן להשבת פסולת לאנרגיה כפתרון יעיל ומרכזי לצמצום הטמנת הפסולת והפחתת פליטות גזי חממה.

גם השנה, המרכז לחינוך סביבתי שלנו יפעל להרחבת והנגשת תוכניותיו לרשויות המקומיות ולמוסדות החינוך באמצעות תכנית "חירייה בעיר" ופורטל חינוכי דיגיטלי חדיש, זאת במטרה להעצים את מאמצי ההסברה לציבור לחשיבות ולאמצעי הפחתת הפסולת במקור.

החלטה: תוכנית העבודה של האיגוד לשנת 2024 – מאושרת פה אחד.

4. אישור הצעת תקציב שנתי ותקציב פיתוח לשנת 2024

שלי: מונחת לפניכם הצעת תקציב האיגוד לשנת 2024 שמשקפת את תכנית העבודה של האיגוד לשנה הבאה ואת השינויים שיחולו בפעילות האיגוד ובעלויות החיצוניות אותן נדרש האיגוד לשלם.

עיקרי הצעת התקציב (הוצגה מצגת):

- כמות הפסולת המטופלת הצפויה בשנת 2024 ושעליה מתבססת הצעת התקציב הינה 1,139,851 טון, זהו גידול של 1% ביחס לכמות בתקציב 2023. האיגוד נותן שירות ל 29 רשויות ו- 40 קבלנים.
- ישנו עדכון בשיעור של כ 3.4% בתעריף הכניסה לאתר, התעריף לשנת 2024 עומד על סך של 340 ₪ לטון, העדכון הינו בגובה עליית מדד המחירים לצרכן. קיימת דרישה של רמ"י ממטמנות אפעה לתשלום דמי חכירה עבור תא ההטמנה החדש (תא 7) בתחשיב של 21 ₪ לטון + הצמדה + מע"מ, זאת במקום תחשיב של דמי חכירה לדונם שהיה עד היום. הדרישה נמצאת בבירור ואינה נכללת בהצעת התקציב.
- הצעת תקציב הכנסות האיגוד לשנת 2024 עומדת על סך של 397,051 אלפי ₪, מתוכם כ- 71% מההכנסות הטיפול באשפה מקורן ברשויות האיגוד, וכחצי מתוך הכנסות אלו מקורן בעיריית תל אביב.
- בנוסף להכנסות מרשויות וקבלנים צפויות הכנסות של 8 מ' ₪ ממענקי מחזור מהמשרד להגנת הסביבה, 8.6 מ' ₪ הכנסות ממתקן פסולת הבניין ו 6 מ' ₪ שימוש בעודף משנים קודמות.
- הצעת תקציב הוצאות האיגוד לשנת 2024 עומדת על סך של 397,051 ₪, בהתפלגות ההוצאות ניתן לראות כי עלויות הטיפול באשפה, מחזור והטמנה מהוות כ - 89% מהתקציב, פירעון המלוות עומד על כ - 4%, עלויות תפעול האתר מהוות כ - 4%, הוצאות הנהלה וכלליות עומדות על כ - 2% והוצאות המרכז לחינוך סביבתי עומדות על כ 1% מכלל ההוצאות.
- בהתפלגות הוצאות הטיפול באשפה ניתן לראות כי עלויות המחזור – RDF וגזם מהוות כ 62% מההוצאות ועלויות השינוע וההטמנה מהוות 38%.
- נודה לאישורכם להצעת התקציב.

רועי: מדוע יש גידול בסעיפי התקציב בגין זכויות סוציאליות בהשוואה לתקציב 2023?

שלי: תקציב 2023 לא עודכן בהיקף הנדרש להוצאות אלה ששולמו בפועל ולכן הגידול בתקציב 2024 משקף את העלייה שנובעת גם משנת 2023.

ארז: מבקש לקיים דיון בנושא הכנסות עצמיות של המרכז לחינוך.

גיל: האיגוד נושא בעיקר תקציב המרכז לחינוך סביבתי לאור המדיניות ששירותי ההדרכה של המרכז ניתנים לרשויות האיגוד ולרשויות חירייה ללא תשלום. עיקר ההכנסות העצמיות של המרכז הינן בגין תשלומים עבור הדרכת קבוצות שאינן מרשויות חירייה ודמי כניסה לאירועי חגים וכו'. השנה ערכנו מכרז לבחירת חברה להפקת אירועים שתשווק גם אירועים לחברות וכו' כנגד תשלום דמי שימוש לאיגוד, ואנו מקווים שהיא אכן תצליח בשיווק.

דורון: ככל והמרכז ידרוש דמי כניסה לקבוצות מבקרים – תלמידים וכו', זה עלול לפגוע במספר המבקרים שיגיעו. הכיוון צריך להיות מגזר עסקי.

גל: כל תשלום שעיריות יידרשו לשלם עבור פעילות המרכז ייצא מתקציב העירייה, בין אם מתקציב החינוך, ובין אם מתקציב התברואה כפי שזה כיום. הכיוון הוא הגדלת פעילות עבור המגזר הפרטי.

נתן: המרכז לחינוך סביבתי הוא יעיל ופעילותו הינה חינוכית - ציבורית ולא למטרות רווח.

החלטה: הצעת תקציב האיגוד לשנת 2024 ע"ס 397,051 אלפי ₪ - מאושרת פה אחד .

4.1 אישור הצעת תקציב הפיתוח לשנת 2024

שלי: הצעת תקציב פיתוח לשנת 2024 הופצה לכם, סך תקציב הפיתוח המוצע לשנת 2024 עומד על סך של 91,747 אלפי ₪ כאשר הפרויקטים העיקריים בו הם הקמת משרדי האיגוד החדשים ומתקן חדש לטיפול בגזם. במסגרת הצעת תקציב הפיתוח נכללים תב"רים לרשויות תל אביב, בני ברק, בת ים ורמת גן בסך כולל של 8 מ' ₪.

גל: השתתפות האיגוד בפרויקטים במפעל ה RDF לא אושרה ועל כן אין לכלול זאת בתקציב הפיתוח השנתי.

גיל: מקובל. אבקש לאשר תקציב פיתוח לשנת 2024 ע"ס 83,747 אלפי ₪ (לא כולל תקציב השתתפות בפרויקטים במפעל ה RDF) .

החלטה: הצעת תקציב הפיתוח של האיגוד לשנת 2024 ע"ס 83,747 אלפי ₪ הכוללת הכנסות 8 מלש"ח מתב"רים מרשויות ת"א, ר"ג, בת ים ובני ברק - מאושרת פה אחד.

5. אישור סגירת תב"רים לא פעילים

שלי: אנחנו מבקשים את אישור המועצה לסגירת 2 תב"רים שנוצלו במלואם:

- (1) תב"ר 4/2020 – תשתיות ומבנים לפארק המחזור
- (2) תב"ר 1/2021 – תשתיות ומבנים לפארק המחזור.
- (3)

החלטה: סגירת התב"רים 4/2020 , 1/2021 – תשתיות ומבנים לפארק המיחזור - מאושרת פה אחד.

6. אישור ועדכון תב"רים

שלי: מונחות לפניכם בקשה לעדכון מקורות לתב"ר 3/2022 הקמת מבנה משרדי האיגוד. המדובר בתב"ר שאושר בעבר במועצת האיגוד, אנחנו מבקשים לשנות את מקור ההכנסות בתב"ר להשתתפות הבעלים בהתאם להכנסות תב"רים שאושרו בתקציב 2024 לרשויות: תל אביב, בני ברק, בת ים ורמת גן.

בנוסף אנחנו מבקשים את אישורכם לפתוח תב"ר חדש 1/2024 ע"ס 8 מ' שו עבור תשתיות ומבנים לפארק המחזור שמקור הכנסותיו הוא מקרן עבודות פיתוח, התב"ר מיועד לפרויקטים בפארק המחזור שנכללים בתוכנית העבודה לשנת 2024 כגון שדרוג משקלים והוספת משקל חדש, שדרוג ושיפוץ מתקן שטיפת משאיות, שיפוץ כבישים באתר ועוד.
נודה על אישורכם.

החלטה: עדכון מקורות הכנסה בתב"ר 3/2022 - הקמת מבנה משרדי האיגוד ופתיחת תב"ר 1/2024 - תשתיות ומבנים לפארק המחזור ע"ס 8 מלש"ח אושרו פה אחד.

7. אישור דו"ח ביקורת בנושא בדיקת מעקב בנושא התחשבות עם ורידיס

עדי ירימי (מבקר האיגוד): מציג מצגת בפני חברי מועצת האיגוד בנושא הכוללת פירוט המלצות ביקורת שנבדקו ואת תוצאות המעקב.

המדובר בדוח מעקב בהמשך לביקורת שנערכה בשנת 2021 לגבי ההתחשבות של האיגוד עם חברת ורידיס המתפעלת את מפעל ה-RDF, מבדיקת המעקב עלה כי ההתחשבות הושלמה. כמו כן בוצעה בדיקה של יישום תוספת 4 להסכם בין האיגוד לורידיס במסגרתו שונתה נוסחת הצמדת התעריף, הביקורת מצאה כי חישובי ההצמדה והחיובים בוצעו בהתאם להוראות תוספת 4 להסכם.

7.1 אישור דו"ח ביקורת בנושא שכר ומשאבי אנוש

עדי ירימי (מבקר האיגוד): בהתאם לתוכנית העבודה לשנת 2023 נערכה ביקורת בנושא שכר ומשאבי אנוש באיגוד ערים דן.

הביקורת כללה בחינת תהליכי עבודה עיקריים, מיפוי בקורות קיימות ועריכת מדגם לבדיקת יעילותן. במסגרת הביקורת נבחנו הנושאים הבאים: הליך המיון והגיוס של עובדים חדשים, דיווח ועיבוד של נתוני נוכחות, הליך עדכוני שכר, ניהול ימי חופשה, עיבוד שכר ותשלומי, תהליך סיום עבודה וגמר חשבון.

לא נמצאו ליקויים בחישובי שכר עובדי האיגוד וממצאי הביקורת נוגעים בעיקר לנושאי "סדר וניקיון" בתהליכי העבודה ונהלים בכתב והאיגוד קיבל את כלל המלצות.

שלי: דוח המבקר נדון בפני ועדת הביקורת של האיגוד והמלצותיו התקבלו כאמור בפרוטוקול הישיבה שאושר.

רועי: לאור הממצאים והמלצות בדו"ח הביקורת אני מציע כי יועץ חיצוני ילווה את התהליך.

גיל: מקובל. האיגוד פנה לסיוע יועץ חיצוני בהכנת אוגדן הנהלים הואיל ואין באיגוד פונקציה מקצועית של משאבי אנוש. הנהלים יובאו לאישור ועדת כ"א ושכר.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את דו"ח המבקר והמלצות ליישום ומעקב של ועדת כ"א ושכר.

8. אישור כהונת רו"ח לאיגוד

גיל: אנו מבקשים את אישור המועצה להאריך בשנה נוספת את ההתקשרות עם משרד רו"ח נחומובסקי שטיינברג ושות'. רו"ח יאיר נחומובסקי עושה עבודה טובה ואנו שבעי רצון.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את המשך העסקת רו"ח נחומובסקי שטיינברג ושות' כרו"ח של האיגוד לשנה נוספת - 2024.

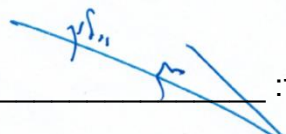
9. שונות

9.1 נתן: דורון ספיר נבחר לתקופת כהונה נוספת של שנתיים ב-ISWA ע"י נציגי האיזור והאסיפה הכללית. דורון עושה מצוינת והוא גם הנציג הרשמי של ישראל באסיפה הכללית של ISWA ויצר קשרים מצויינים עם ראשי האירגון. אנחנו מבקשים לאשר שדורון ימשיך להיות נציגנו ב-ISWA.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את המשך כהונתו של דורון ספיר כנציג האיגוד ב-ISWA

9.2 נתן: ישנם מספר חברי מועצה שלא מגיעים כדרך קבע לישיבות מועצת האיגוד בניגוד לכללים ואבקש להביא זאת לידיעתם.
רועי: אני מציע לפנות לעיריות וליידע אותם.

גיל: מציע שהנושא יטופל לאחר הבחירות לקראת אישור נציגי העיריות במועצת האיגוד בקדנציה החדשה.


מאשר:
נתן וולוך – יו"ר האיגוד

רשמה: סיגלית